



COMUNE DI ORTONA

Medaglia d'Oro al Valore Civile

PROVINCIA DI CHIETI

Verbale di deliberazione della

Giunta Comunale

Seduta del 28 aprile 2016 n. 100

OGGETTO: INTEGRAZIONE PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO DI AGENTI DI POLIZIA MUNICIPALE PER ESIGENZE STAGIONALI ANNO 2016.

L'anno **duemilasedici** il giorno **28** del mese di **aprile** alle ore **14:00** nella sede comunale in via Cavour, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale sotto la Presidenza del Sindaco, Dr. Vincenzo d'OTTAVIO.

Sono presenti gli Assessori:

- | | | |
|----------|-----------|-----------|
| 1. Sig. | D'ANCHINI | Tommaso |
| 2. Sig. | DE IURE | Domenico |
| 3. Sig. | MENICUCCI | Luigi |
| 4 Sig.ra | SCHIAZZA | Simonetta |

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267) il Segretario Generale Dott.ssa Mariella COLAIEZZI.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

CONSIDERATO che:

- le assunzioni stagionali hanno consentito negli anni passati l'implementazione, ancorché per un periodo limitato, del ridotto organico della Polizia Municipale, rafforzando il servizio di polizia stradale nel periodo estivo in cui si registra un significativo aumento del traffico veicolare e, conseguentemente, una maggiore esigenza di sicurezza della circolazione stradale, compresa la vigilanza sul rispetto dei limiti di velocità e della regolarità della sosta;
- l'utilizzo di ulteriore personale di Polizia Municipale permetterà, altresì, il rafforzamento della vigilanza durante gli eventi serali e notturni programmati nel periodo estivo consentendo che gli stessi si svolgano in piena sicurezza per i cittadini;

CONSIDERATO, altresì, che nell'approssimarsi della festività del Santo Patrono, durante la quale nella Città si registra un notevole afflusso di pellegrini e di turisti in genere, occorre provvedere a porre in essere tutte le misure atte ad assicurare il regolare svolgimento delle manifestazioni – religiose e non - previste che, da sempre, rappresentano per questo Comune un'occasione di richiamo per i visitatori;

DATO ATTO, pertanto, che è necessario e urgente ricorrere ad assunzioni di Agenti di Polizia Municipale stagionali, per poter garantire la sicurezza urbana e la regolare viabilità in tutto il territorio comunale;

RICHIAMATA la deliberazione n. 13 del 29.01.2016 ad oggetto "Modifica programmazione triennale del fabbisogno del personale 2015/2017 e approvazione programmazione triennale 2016-2018";

RICHIAMATO l'articolo 91 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni il quale, in tema di assunzioni, testualmente recita:

1. Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla [legge 12 marzo 1999, n. 68](#), finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale.

2. Gli enti locali, ai quali non si applicano discipline autorizzatorie delle assunzioni, programmano le proprie politiche di assunzioni adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale, in particolare per nuove assunzioni, di cui ai commi 2-bis, 3, 3-bis e 3-ter dell'articolo 39 del decreto legislativo 27 dicembre 1997, n. 449, per quanto applicabili, realizzabili anche mediante l'incremento della quota di personale ad orario ridotto o con altre tipologie contrattuali flessibili nel quadro delle assunzioni compatibili con gli obiettivi della programmazione e giustificate dai processi di riordino o di trasferimento di funzioni e competenze.

3. (omissis)

4. Per gli enti locali le graduatorie concorsuali rimangono efficaci per un termine di tre anni dalla data di pubblicazione per l'eventuale copertura dei posti che si venissero a rendere successivamente vacanti e disponibili, fatta eccezione per i posti istituiti o trasformati successivamente all'indizione del concorso medesimo.

VISTI i commi 557-557-ter dell'articolo unico della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria 2007), come da ultimo modificati dall'articolo 14, comma 7, del Decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 (convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122);

PRESO ATTO delle modifiche introdotte nella disciplina delle assunzioni degli enti locali dal Decreto legge 24 giugno 2014 n. 90, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 agosto 2014 n. 114, ed in particolare:

- introduzione del comma 557 quater della Legge n. 296/2006, con previsione, ai fini dell'applicazione del comma 557, che, a decorrere dall'anno 2014 gli enti soggetti al patto di stabilità assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione (cioè 2011/2013) anziché al valore della spesa dell'anno precedente;

- modifica dell'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, con previsione che il limite in detto articolo previsto circa la spesa flessibile (cioè il 50% del 2009) non si applica agli enti soggetti al patto di stabilità che siano in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006;

EVIDENZIATO che la Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti, con deliberazione n. 2/SEZAUT/2015/QMIG, ha condiviso l'interpretazione della disciplina introdotta dall'art. 11, comma 4-bis del d.l. n. 90/2014 per gli enti virtuosi, secondo cui gli stessi, seppur esclusi dall'applicazione del limite del 50 per cento, ricadono inevitabilmente in quello del 100 per cento della spesa sostenuta nel 2009;

RAMMENTATO che con la deliberazione di Giunta Comunale n. 171 del 13.08.2013, esecutiva, è stata definitivamente quantificata la spesa sostenuta nell'anno 2009 per il personale impiegato con forme flessibili di lavoro;

RICHIAMATO il comma 424 dell'art. 1 della Legge n. 190 del 23.12.2014, come poi ulteriormente specificato dall'art. 5, comma 6, del Decreto Legge 78/2015, che ha previsto il divieto per gli Enti Locali, a pena di nullità delle relative assunzioni, di reclutare personale con qualsivoglia tipologia contrattuale per lo svolgimento di funzioni di Polizia Locale, fino al completo assorbimento del personale appartenente ai corpi e ai servizi di Polizia Provinciale;

DATO ATTO che, successivamente, la legge di conversione n. 125/2015 ha introdotto una deroga ammettendo la stipula di contratti a termine per lo svolgimento di funzioni di polizia locale "esclusivamente per esigenze di carattere strettamente stagionale e comunque per periodi non superiori a cinque mesi nell'anno solare, non prorogabili";

DATO ATTO, altresì, che la deroga al vigente regime limitativo della assunzioni di personale del corpo di polizia locale introdotto dalla citata legge di conversione è da ritenere di carattere generale (Sez. Toscana, delibera n. 524/2015 la quale richiama, peraltro, la relazione tecnica del Senato sul DL 78/2015, nonché la Delibera della Sezione delle Autonomie n. 28/2015) - e non mera sanatoria dei contratti stipulati nell'arco temporale intercorrente tra l'entrata in vigore del decreto e l'entrata in vigore della legge di conversione - e che, pertanto, è possibile avvalersi di nuove assunzioni a tempo determinato di personale da adibire a funzioni di polizia locale, nei limiti sopra ricordati;

RIBADITA, al riguardo, la sussistenza delle condizioni previste dalla disciplina legislativa vigente in materia di assunzioni, e precisamente:

- 1) il Comune di Ortona ha rispettato il patto di stabilità per l'anno 2015 e la programmazione finanziaria dell'Ente per il triennio 2016 – 2018, in corso di definizione, prevede il rispetto dei nuovi vincoli di finanza;
- 2) la spesa di personale prevista negli stanziamenti del redigendo Bilancio di Previsione per l'anno 2016 è inferiore al tetto della spesa del personale del triennio 2011-2013 quale risultante dalla determinazione n. 135 del 26.03.2015 del Settore Servizi Finanziari e Risorse Umane;
- 3) l'incidenza della spesa di personale sulle spese correnti nell'anno 2015 è stata inferiore a quella del triennio 2011/2013 (il calcolo è stato effettuato in conformità alle istruzioni fornite dalla Corte dei Conti Sezione Autonomie con la delibera n. 14 del 28.12.2011);

- 4) con deliberazione della Giunta comunale n. 149 del 03.07.2015, si è provveduto a rideterminare la dotazione organica dell'Ente;
- 5) la ricognizione annuale delle eventuali eccedenze e/o soprannumero di personale, effettuata ai sensi dell'art. 33 del D. Legislativo n. 165/2001, ha dato esito negativo, come risulta dalla deliberazione di Giunta Comunale N. 15 del 29.01.2016;
- 5) con deliberazione della Giunta Comunale n. 53 del 12.03.2015, esecutiva, è stato approvato il Piano delle azioni positive per il triennio 2015/2017;
- 6) la spesa complessiva di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. n. 78/2010 e s.m.i., incluse le assunzioni a tempo determinato di cui al presente atto, non superano i valori dell'anno 2009;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere all'assunzione, per esigenze stagionali, di n. 2 (due) Agenti di Polizia Municipale, con contratto a tempo determinato e pieno per un periodo massimo di mesi 5 (cinque) non prorogabili;

DATO ATTO che, con determinazione del Dirigente del Settore "Servizi Finanziari e Risorse Umane n. 297 del 21.09.2014, è stata approvata la graduatoria per le assunzioni a tempo determinato di Agenti di Polizia Municipale, e che la stessa è ancora valida;

RICHIAMATO l'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, il quale dispone che, a decorrere dall'anno 2002, gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe siano analiticamente motivate;

VISTO, in proposito, il parere favorevole rilasciato in data 26-04-2016 dal Collegio dei Revisori di questo Ente in merito alla programmazione di cui al presente atto, ai sensi della normativa sopra citata;

ACQUISITI sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile del Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Risorse Umane;

RITENUTO di provvedere in merito;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

A voti unanimi;

DELIBERA

1. Di dare atto, per quanto esposto in premessa, costituente la motivazione del presente atto, ai sensi dell'art. 3 della L. n. 241/1990 e s.m.i., che sussiste l'esigenza temporanea di assumere, a tempo pieno e determinato, n. 2 unità di personale di categoria C, profilo professionale Agente di polizia municipale, nel periodo aprile/settembre 2016, per consentire, nello stesso arco temporale, il corretto svolgimento delle attività di vigilanza e controllo del territorio nell'imminenza della festa patronale nonché della stagione estiva e balneare, caratterizzata da un notevole afflusso di turisti, con relativo incremento della popolazione, da iniziative di tipo culturale, musicale, turistico che rendono indispensabile intensificare i controlli sul territorio sotto ogni profilo, con turni in fascia anche tardo serale;
2. Di integrare, in conseguenza, relativamente all'anno 2016, la programmazione triennale del fabbisogno di personale come formalizzata con deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 29.01.2016 ad oggetto "Modifica programmazione triennale del fabbisogno del personale 2015/2017 e approvazione programmazione triennale 2016-2018";

3. Di dare atto che ricorrono le condizioni previste dalle normative vigenti in materia di personale per procedere a dette assunzioni flessibili, tutte richiamate in parte narrativa;
4. Di stabilire che le assunzioni di che trattasi saranno effettuate mediante utilizzo della graduatoria per l'assunzione a tempo determinato di Agenti di Polizia municipale vigente in questo Ente e sopra specificata;
5. Di dare atto che la spesa complessiva occorrente per dette assunzioni, ammontante a presunti € 26.300,00, oneri compresi, sarà finanziata, ai sensi dell'art. 208, comma 5 bis, della Legge n. 285/1992 e s.m.i., da una quota dei proventi di cui alla lettera c) del comma 4, come da ripartizione degli stessi in sede di redigendo deliberazione accompagnatoria dello schema di bilancio 2016;
6. Di dare atto che, con le suddette assunzioni, è rispettato l'obbligo del contenimento della spesa complessiva di personale nell'anno 2016 rispetto alla media di spesa di cui al periodo 2011-2013 nonché il vincolo di cui all'art. 9 c.28 del D.L. n. 78/2010 e s.m.i.;
7. Di demandare al Dirigente del Settore "Servizi Finanziari e Risorse Umane" gli adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento;

Successivamente, stante l'urgenza di provvedere in merito, la Giunta comunale, con separata votazione unanime espressa per alzata di mano, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to **M. COLAIEZZI**

IL PRESIDENTE
F.to **V. d'OTTAVIO**

L'ASSESSORE ANZIANO
F.to **L. MENICUCCI**

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Ortona – www.comune.ortona.chieti.it – e vi rimarrà per 15 giorni interi e consecutivi.

Ortona, 03-05-2016

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to **M. COLAIEZZI**

La suesposta deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Ortona, 03-05-2016

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to **M. COLAIEZZI**