



COMUNE DI ORTONA

Medaglia d'Oro al Valore Civile
PROVINCIA DI CHIETI

Verbale di deliberazione del **Consiglio Comunale** Seduta del 10 aprile 2013 n. 25

OGGETTO: Perimetrazione del Parco della Costa teatina. Provvedimenti.

L'anno **duemilatredici** il giorno **10** del mese di **aprile** alle ore **19,00** in Ortona, presso la sala delle adunanze consiliari, aperta al pubblico, previa comunicazione inviata al Prefetto, agli Assessori e ai Revisori dei conti e notifica, nei termini di legge, di avviso scritto a tutti i componenti, si è riunito il Consiglio comunale, in seduta ordinaria di 1^a convocazione.

Sono presenti:

	Pres.	Ass.
il Sindaco d'OTTAVIO Vincenzo	X	

Consiglieri Comunali:	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
1 - CASTIGLIONE Leo	X		09 - MARINO Patrizio	X	
2 - CIERI Tommaso		X	10 - MENICUCCI Luigi	X	
3 - COCCIOLA Ilario	X		11 - MONTEBELLO Claudio	X	
4 - COLETTI Tommaso	X		12 - MUSA Franco	X	
5 - DE IURE Domenico	X		13 - NAPOLEONE Giulio		X
6 - DI MARTINO Remo		X	14 - SCARLATTO Alessandro	X	
7 - DI SIPIO Nadia	X		15 - SCHIAZZA Simonetta	X	
8 - FRATINO Nicola		X	16 - TUCCI Enzo	X	
Consiglieri assegnati	17		Consiglieri in carica	17	

Risultando in totale: presenti n. **13** e assenti n. **4** la seduta è valida.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, c. 4, lett. A) del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 267/2000 il Segretario Generale Dott.ssa Mariella Colaiezzi.

Il Presidente del consiglio, Avv. Ilario Cocciola, pone in discussione l'argomento in oggetto.

Come da resoconto allegato, illustra la proposta di deliberazione in discussione l'Assessore Vice-Sindaco Roberto Serafini.

Lascia definitivamente la seduta il Consigliere Cieri.

Come da resoconto allegato, seguono gli interventi dei consiglieri comunali Castiglione, che propone un rinvio dell'argomento, Marino, Musa, a cui segue un ulteriore intervento dell'Assessore Serafini e la dichiarazione di voto sfavorevole del Consigliere Castiglione.

Dopo di che, il Presidente, verificato che non vi sono altre richieste di interventi, mette a votazione la proposta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- al comma 3 dell'art. 4 della Legge n°344/97 la "Costa Teatina" veniva inserita tra le "prioritarie aree di reperimento" previste dal primo programma di cui al comma 6 dell'art. 34 della Legge n°394/91;
- con il comma 3 dell'art. 8 della Legge 23 marzo 2001, n. 93, recante "Disposizioni in campo ambientale" veniva stabilito che "Con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Ministro dell'ambiente, d'intesa con la regione interessata, è istituito il Parco nazionale «Costa teatina». Il Ministro dell'ambiente procede ai sensi dell'articolo 34, comma 3, della legge 6 dicembre 1991, n.394, entro centottanta giorni a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge. L'istituzione ed il funzionamento del Parco nazionale «Costa teatina» sono finanziati nei limiti massimi di spesa di lire 1.000 milioni a decorrere dall'anno 2001";

RILEVATO CHE:

- nell'anno 2007 la Regione Abruzzo convocava i Comuni interessati al fine di addivenire ad una definizione della perimetrazione dell'istituendo Parco Nazionale ed a tal fine venivano svolti diversi incontri ufficiali tra i Comuni interessati, il Ministero dell'Ambiente, la Regione Abruzzo e la Provincia di Chieti;
- con legge 26 febbraio 2011, n.10, di conversione del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225, recante: «Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e di interventi urgenti in materia tributaria e di sostegno alle imprese e alle famiglie.» veniva disposto, all'art. 3, comma 3 bis, che "in ragione della straordinaria urgenza connessa alle necessità di tutela ambientale, di tutela del paesaggio e di protezione dai rischi idrogeologici, le disposizioni di cui all'articolo 8, comma 3, della legge 23 marzo 2001, n. 93, si attuano entro il 30 settembre 2011. Trascorso inutilmente tale termine, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, da emanare entro i successivi trenta giorni, si procede alla nomina di un commissario ad acta che provvede alla predisposizione e attuazione di ogni intervento necessario" ed al successivo comma 3 -ter, che "All'attuazione delle disposizioni di cui al comma 3 -bis si provvede nei limiti delle risorse di cui all'articolo 8, comma 3, della legge 23 marzo 2001, n. 93, allo scopo appostate".
- con provvedimento del 22.02.2011, la Regione Abruzzo istituiva il "Tavolo di coordinamento al fine di giungere all'adozione di un progetto di perimetro e a norme transitorie condivise" del Parco Nazionale in oggetto;
- il Ministero dell'Ambiente, con note di prot. PNM n. 16295, del 01.08.11 e n. 6339, del 23.03.11 convocava, per il giorno 6 settembre 2011, una riunione degli Enti interessati (Regione Abruzzo, Provincia di Chieti ed i Comuni di Ortona, San Vito Chietino, Rocca San Giovanni, Fossacesia, Torino Di Sangro, Casalbordino, Vasto e San Salvo) "finalizzata ad un ulteriore confronto sulla ipotesi di perimetrazione del Parco già presentata nel precedente incontro del 10 maggio 2010 nonché sullo schema tipo di disciplina di tutela";
- con delibera di Consiglio Comunale del 23.09.2011 veniva proposta la perimetrazione del Parco della Costa Teatina, per la zona del territorio del Comune di Ortona compresa tra la già

vincolata Riserva naturale dell'Acquabella, collegando tale area al territorio di San Salvo attraverso l'ex tracciato ferroviario dismesso;

- con nota della Regione Abruzzo del 25.01.2013 prot. 492/Bn PARC ad oggetto Parco della Costa Teatina, la Direzione Parchi -Territorio ed Ambiente invitava il Comune di Ortona a trasmettere entro il 20 Febbraio 2013 determinazione consiliare sull'Istituzione del Parco della Costa Teatina e sulla proposta di perimetrazione;

CONSIDERATO CHE:

Già all'interno dei diversi strumenti di programmazione e pianificazione territoriale regionale, provinciale e comunale approvati ed in itinere viene riconosciuto l'elevato valore culturale e paesistico del territorio costiero e vallivo del Comune di Ortona e ne sono la riprova:

a livello normativo nazionale e regionale:

- il D.M. 25.03.1970, con la dichiarazione di notevole interesse pubblico della zona costiera sita nel comune di Ortona;
- la Legge Istitutiva del Parco nazionale della Costa Teatina;
- il D. Lgs 42/2004 che definisce all'art. 134 il concetto di bene paesaggistico e tutela per legge, con gli artt. 136 e 142, le cose immobili di cospicui caratteri di bellezza naturale, la fascia costiera compresa per una profondità di mt. 300 ed i sistemi fluviali per una fascia di rispetto di mt. 150;
- la L.R. n.5/2007, che ha sottopone a particolare tutela le aree dismesse del tracciato ferroviario delle Ferrovie dello Stato ubicate nel tratto litoraneo tra Ortona e Vasto ed ha definito il "Sistema delle aree protette della Costa teatina", individuando sul territorio ortonese due nuove riserve regionali;
 - *Riserva di "Punta dell'Acquabella" nel Comune di Ortona;*
 - *Riserva "Ripari di Giobbe" nel Comune di Ortona;*

a livello di atti di programmazione e pianificazione regionale, provinciale e comunale:

- il **Quadro di Riferimento Regionale**, approvato con D.G.R. 27.12.07, n. 1362, il quale, all'art. 21 definisce le norme di tutela per la valorizzazione e riqualificazione della Costa Teatina;
- Il **Piano Regionale Paesistico vigente** che disciplina con le zone A di tutela integrale parte della zona costiera e fluviale e stabilisce come ambito di applicabilità delle norme di salvaguardia paesistica la linea dell'autostrada A14;
- Il **redigendo Piano Paesaggistico Regionale**, formulato in aderenza al Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio (D.Lgs. n. 42 del 22 gennaio 2004) che individua il Parco della Costa Teatina tra i ventuno progetti identitari regionali;
- Il **Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale** che definisce la Struttura Territoriale della Fascia Costiera, sottoposta a progetto speciale territoriale ai sensi dell'art. 6 della L.R. 18/83 nel testo in vigore ed all'art. 13 del Titolo III, Capo 1.III - Ambiente e Beni Naturali, comprende tra i "Parchi e le aree di interesse naturalistico" anche il "Parco della Costa teatina";
- Il "**Progetto Speciale Territoriale della Fascia Costiera**", già condiviso dai Comuni della Costa Teatina, il cui "**Documento Programmatico**", unitamente al correlato **Progetto preliminare della Via Verde della Costa Teatina** ed alla **Direttiva per la Valorizzazione della Costa Teatina**, è stato approvato dal Consiglio Provinciale con delibera n. 131, del 21.12.10;
- Il **Piano Demaniale Marittimo Comunale**, approvato con delibera di C.C. del 07.11.2011 n. 74 che delimita tra le aree da tutelare a livello comunale il Parco delle Dune in località Stazione di Tollo-Arielli;
- l'Accordo sottoscritto, in data 4.08.2011, tra la società ex FF.SS. e la Regione Abruzzo, la Provincia di Chieti ed i Comuni di Ortona, San Vito Chietino, Rocca San Giovanni, Fossacesia, Torino di Sangro, Casalbordino, Vasto e San Salvo, per l'acquisto delle aree di risulta del vecchio tracciato ferroviario, al fine della attuazione del progetto di valorizzazione dell'ex tracciato, attraverso la realizzazione della via Verde della Costa dei Trabocchi e del percorso ciclopeditone;
- Il Protocollo d'Intesa del 26.10.2007, sottoscritto dall'Amministrazione Provinciale di Chieti e dai Comuni di Francavilla a Mare, Ortona, San Vito Chietino, Rocca San Giovanni, Fossacesia,

Torino Di Sangro, Casalbordino, Vasto e San Salvo, per l'attivazione dei processi progettuali inerenti un "Progetto Unitario per la valorizzazione della Costa Teatina";

CONSIDERATO altresì che sul tema della costa teatina sono stati prodotti diversi studi e ricerche scientifiche che ne hanno riletto ed approfondito sia sotto l'aspetto naturalistico ed ambientale che storico-geografico il contesto territoriale della costa dei trabocchi (v. studio del Prof. Farinelli propedeutico alla redazione del Documento Programmatico della Costa Teatina, numero monografico di d'Abruzzo n. 100, ecc.);

RICHIAMATA la precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 28.01.2013 con la quale veniva approvata l'agenda programmatica, dando avvio al procedimento di revisione, integrazione e modifica del PRG e stabilendo di ripartire da una lettura critica e ragionata dei contenuti progettuali e scelte localizzative del PRG adottato con delibera di C.C.21.12.2007 n. 37 secondo le qui di seguito riportate linee guida per quanto attiene il tematismo ambientale:

<u>tematismo ambientale:</u>	Messa a sistema e valore ai fini di una fruizione ambientale del complesso sistema naturalistico del Comune di Ortona costituito da due aree protette istituite con L.R. 5/2007, Ripari di Giobbe e Punta dell'Acquabella, da ampie porzioni di territorio sottoposte a vincolo idrogeologico ed a zone A e B di Piano Paesistico Regionale e da un ambito di tutela di rilevanza nazionale, Parco nazionale della costa teatina, istituito con Legge ed in fase di perimetrazione.
	Integrazione del PRG con i progetti e studi d'interconnessione perdonale-ciclabile dell'intero sistema costiero "Via Verde", "Documento programmatico della Costa Teatina" e "Corridoio Adriatico";
	Risoluzione delle interferenze tra zone di tutela (aree a tutela integrale e parziale di PRP, Vincoli ope legis di cui al D. Lgs 42/2004, art. 80 della L.R. 18/'83 nel testo in vigore e zone di pericolosità del Piano stralcio del Piano di Assetto Idrogeologico "difesa delle alluvioni" e "fenomeni gravitativi") e previsioni insediative di piano;
	Salvaguardia delle emergenze ambientali (fiumi, torrenti definiti come "corridoi ecologici" e "parchi territoriali") e del sistema costiero che, in considerazione della complessità delle risorse naturalistico esistenti, necessità di approfondimenti e studi preliminari di dettaglio ai fini della valutazione gli effetti diretti ed indiretti delle trasformazioni sull'ambiente e per la gestione integrata della pluralità di risorse in gioco;

RICHIAMATA la definizione di paesaggio di cui al Codice dei beni culturali e del paesaggio (D. Lgs 42/2004 e smi) che stabilisce che "per paesaggio si intende il territorio espressivo di identità, il cui carattere deriva dall'azione di fattori naturali, umani e dalla loro interazione" per cui l'adempimento formale della perimetrazione del Parco Nazionale della Costa Teatina costituisce una delle modalità che partecipano al perseguimento della tutela dell'ambiente di concerto con altri strumenti e metodiche (atti di pianificazione generale e di settore, regolamentazione e disciplina del paesaggio agrario, ecc);

RICONOSCIUTA dunque una continuità e coerenza negli atti normativi e di pianificazione territoriale regionale e locale stratificatisi nel tempo, volti alla tutela e valorizzazione del paesaggio costiero teatino e dunque finalizzati alla riconferma e riconoscibilità, attraverso la perimetrazione del Parco nazionale della costa teatina, dell'elevato valore culturale, paesistico ed ambientale del territorio costiero teatino che va da Ortona a San-Salvo e che trova nel tracciato dismesso della ex sede ferroviaria e nel Corridoio Verde l'elemento fisico d'interconnessione ecologica e funzionale tra territori;

RILEVATO CHE occorre dunque procedere, con sollecitudine, alla definizione di una idonea perimetrazione del Parco della Costa teatina, volta a mettere a sistema i vincoli e le tutele esistenti sul territorio comunale di Ortona e che ponga come obiettivi strategici:

- La salvaguardia delle risorse naturalistiche in modo integrale e continuativo al fine di evitare rischi di riduzione o modificazione sostanziali dell'ecosistema costiero;

- La riconoscibilità dell'elemento primario rappresentato dall'ex tracciato della ferrovia (considerabile quale corridoio ecologico) e l'individuazione di un'area di protezione esterna (buffer), la cui perimetrazione è già contenuta nel Progetto Speciale Territoriale della Fascia Costiera elaborato dalla Provincia di Chieti, al fine di un equilibrato sviluppo del distretto turistico costiero Ortonese ed una attenta valorizzazione delle peculiarità ed eccellenze esistenti;
- La valorizzazione in chiave ecosostenibile del paesaggio agrario;
- La peculiarità del territorio comunale di Ortona, sia per la posizione geografica d'ingresso, in località Postilli- Foro, al Parco nazionale della Costa teatina che in relazione alla configurazione territoriale della rete infrastrutturale esistente, motivazioni queste che giustificano la localizzazione di una eventuale sede dell'Ente Parco;

VISTA la nota della Regione Abruzzo, Direzione Affari della Presidenza, Programmazione, Parchi e Territorio, anticipata via fax, del 19.02.2013, prot. 1000 BN PARC ed assunta al Protocollo dell'Ente in data 21.02.2013, prot. 5236/2013, con la quale veniva precisato che la scadenza del 20.02.2013 non riveste carattere perentorio ma soltanto ordinatorio al fine di acquisire pareri ed osservazioni in merito all'argomento;

CONSIDERATO che in virtù di tale nota veniva stabilito di pubblicare la proposta di perimetrazione ed allegati sul sito istituzionale dell'Ente, al fine di raccogliere osservazioni per il perfezionamento del documento programmatico;

VISTI i contributi partecipativi pervenuti dalle associazioni di categoria e portatori d'interesse locale:

- nota della Confindustria Chieti del 19.02.2013, Prot. n. 279/dir/vb/TC ;
- note della Faita Abruzzo, Federcampeggi, assunte al protocollo dell'Ente in data 21.02.2013, prot. 5237/2013 ed in data 06.03.2013 prot. 6449/2013;
- note della Rete portuale Ortona, assunte al protocollo dell'Ente in data 20.02.2013, prot. 5183/2013 ed in data 04.03.2013 prot. 6103/2013;
- note della Confesercenti assunte al protocollo dell'Ente in data 21.02.2013, prot. 5298/2013 ed in data 05.03.2013 prot. 6298/2013;
- nota del Comitato per l'Ambiente e lo Sviluppo Ecosostenibile, assunte al protocollo dell'Ente in data 20.02.2013, prot. 5174/2013;

PRESO ATTO degli apporti collaborativi, che non possono essere presi in considerazione in quanto non trovano punti di convergenza con le linee d'indirizzo programmatiche della presente deliberazione, eccezion fatta per l'esigenza, manifestata nell'osservazione della Rete Portuale Ortona, di garantire lo sviluppo dei servizi dell'area portuale;

RISCONTRATO che la presente deliberazione ha valore programmatico per quanto attiene la conferma e manifesta volontà del Comune di Ortona di istituire il Parco Nazionale della Costa Teatina nonché per gli adempimenti formali consequenziali (proposta di ipotesi di perimetrazione), fermo restando le competenze dirette della Regione Abruzzo e del Ministero dell'Ambiente, sentiti gli Enti locali, in merito alla formalizzazione, stesura e delimitazione provvisoria del Parco Nazionale, in relazione al comma 3, art. 34 della L. 394/1991 e s.m.i.;

VISTA la precedente deliberazione di C.C. del 23.10.2011 n. 62, che contiene al suo interno evidenti elementi di illogicità tra premesse e deliberato e che non appare congrua per la limitatezza del regime di tutele ivi contenute ed in relazione ai nuovi indirizzi e scenari programmatici dell'Amministrazione comunale;

CONSIDERATO CHE a tale soprarichiamata deliberazione comunale non ha fatto seguito alcun adempimento tecnico successivo, per cui occorre procedere alla revoca della predetta deliberazione;

VISTO il parere favorevole reso dal Dirigente del Settore Attività Tecniche e Produttive, espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n° 267, come risulta dall'allegata scheda che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

con voti favorevoli 11 e contrari 2 (Musa, Castiglione), resi per alzata di mano

DELIBERA

- 1) di revocare, per le motivazioni argomentate in premessa, la precedente proposta di perimetrazione di cui alla delibera di C.C. del 23.10.2011 n. 62;
- 2) di condividere l'istituzione del Parco della Costa Teatina e di proporre che la sede dell'Ente Parco venga individuata all'interno del territorio del Comune di Ortona;
- 3) di proporre la perimetrazione del Parco nazionale della Costa Teatina così come da allegata tavola "Proposta di perimetrazione del Parco Nazionale della Costa Teatina" (allegato A) e relazione illustrativa (Allegato B), che costituiscono atto integrale e sostanziale del presente provvedimento;
- 4) di dare mandato al Dirigente del Settore Attività Tecniche e Produttive per tutti gli adempimenti consequenziali e per la trasmissione della presente deliberazione alla Regione Abruzzo, Direzione regionale Parchi – Territorio ed Ambiente.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Inoltre;

Su conforme proposta del presidente;

Stante l'urgenza di provvedere in merito

Con la seguente votazione separata: favorevoli 11, contrari 1 (Castiglione), astenuti 1 (Musa), resa per alzata di mano

DELIBERA

Di dichiarare così come dichiara, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del TUEL approvato con D.Lgs. 18.8.2000, n.267.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to **M. COLAIEZZI**

IL PRESIDENTE
F.to **I. COCCIOLA**

IL CONSIGLIERE ANZIANO
F.to **T. COLETTI**

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Ortona e vi rimarrà per 15 giorni interi e consecutivi.

Ortona, 30 aprile 2013

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to **M. COLAIEZZI**

La suestesa deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Ortona, 30 aprile 2013

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to **M. COLAIEZZI**