

COMUNE di ORTONA

Medaglia d'Oro al Valore Civile

PROVINCIA di CHIETI

LA PRESENTE PUBBLICAZIONE NON HA CARATTERE DI UFFICIALITA'

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

SEDUTA del 12 AGOSTO 2010 N. 105

OGGETTO: ISTITUZIONE SERVIZIO ACCERTATORI DI VIOLAZIONI AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI RIFIUTI DENOMINATI 1AUSILIARI AMBIENTALI".

L'anno **duemiladieci** il giorno **dodici** del mese di **agosto** alle ore **11.40** nella sede municipale in via Cavour, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale sotto la Presidenza del Signor Ing. Nicola FRATINO – Sindaco.

Sono presenti gli Assessori:

- | | |
|------------------|-------------|
| 1. Sig. GIUSEPPE | GRANATA |
| 2. Sig. MARIO | PAOLUCCI |
| 3. Sig. LUCIO | CIERI |
| 4. Sig. VALTER | POLIDORO |
| 5. Sig. LEO | CASTIGLIONE |

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267) il Segretario Generale Dott. Angelo RADOCCIA.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a deliberare sull'oggetto sopraindicato

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

a)- in esecuzione a quanto previsto dal Regolamento Comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000, con convenzione in data 2.10.2001 si è provveduto all'affidamento dell'esecuzione dei servizi di igiene ambientale in detto Regolamento previsti alla ORTONA AMBIENTE s.r.l., società a r.l. a prevalente capitale pubblico locale ex art.113 lett."e" del D.Lgs. n.267/2000;

b)- con ordinanze sindacali n.64/08 datata 26.8.2008, n.3/09 in data 2.2.2009 e n.18/09 in data 21.4.2009, è stato istituito e regolamentato, dapprima in via sperimentale e in seguito definitivamente, il servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani con modalità "porta a porta" nell'intero territorio del Comune di Ortona, con specifica previsione di sanzioni a carico degli inadempienti;

c)- con ordinanza n.47/09 in data 27.8.2009, in questa via V. Berardi – pressi stadio comunale - è stato istituito un punto di conferimento per rifiuti per gli utenti residenti nelle zone servite dal servizio di raccolta di rifiuti con il sistema "porta a porta";

CONSIDERATO che:

- a)- Il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 "Norme in materia ambientale" entrato in vigore il 29 aprile 2006 (*e successive modificazioni D.Lgs. n.4/2008*), che regola la tutela delle acque dall'inquinamento e la gestione delle risorse idriche; la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti contaminati; la tutela dell'aria e la riduzione delle emissioni in atmosfera; la tutela risarcitoria contro i danni all'ambiente, stabilisce che i Comuni concorrono a disciplinare la gestione dei rifiuti urbani con appositi regolamenti;
- b)- l'art.13 della L.689/1981 prevede, tra l'altro, che tra gli organi ai quali spettano le attività di accertamento, sono ricompresi anche gli addetti al controllo sull'osservanza delle disposizioni per la cui violazione è prevista una sanzione amministrativa;
- c)- l'art.6 comma 6° della L.R. n.45 del 19.12.2007 "Norme per la gestione integrata dei rifiuti" prevede che *"I comuni, con provvedimento del sindaco, possono conferire funzioni di accertamento e di contestazione immediata delle violazioni delle disposizioni di regolamenti comunali relative alle modalità del conferimento dei rifiuti ai servizi di raccolta ai propri dipendenti o ai dipendenti dei soggetti ai quali è affidato il servizio di raccolta dei rifiuti, che non abbiano riportato condanne penali o non abbiano procedimenti penali pendenti a loro carico e che abbiano superato, con esito favorevole, l'esame conclusivo di un idoneo corso di formazione; i verbali redatti nell'esercizio di dette funzioni, hanno efficacia di cui agli articoli 2699 e 2700 del codice civile"*;

PRESO ATTO che:

a)- A seguito di contatti tra l'Amministrazione Comunale ed i vertici della ORTONA AMBIENTE s.r.l. è emersa la possibilità di creare ed attivare, all'interno del territorio comunale, la figura degli "ausiliari ambientali", che saranno impiegati, in concorso con le altre forze di polizia, per verificare l'ottemperanza ed il rispetto di quanto previsto nelle prefate ordinanze per la regolamentazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani con modalità "porta a porta" nell'intero territorio del Comune di Ortona nonché dal Regolamento Comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000;

b)- E' interesse dell'Amministrazione comunale avere a disposizione, con effetto immediato, personale con le attribuzioni di Legge da adibire ai controlli al fine di prevenire e reprimere l'abbandono incontrollato dei rifiuti d'ogni genere, il cui divieto è sancito all'art. 192 D.lgs. n.152/2006, l'irregolare conferimento dei rifiuti, effettuato in violazione alle norme contenute nelle ordinanze di istituzione e regolamentazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani con modalità "porta a porta" nonché al Regolamento Comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000; anche perché tali controlli potranno essere notevolmente incrementati in ausilio dell'esiguo personale della Polizia Locale che, in tal modo, potrà essere più proficuamente impiegato in altre specifiche mansioni ed incarichi e che la ORTONA AMBIENTE s.r.l. si è dichiarata disponibile a mettere a disposizione proprio personale da incaricare per tale attività;

c)- Il personale individuato della ORTONA AMBIENTE s.r.l., che dovrà necessariamente essere in possesso dei requisiti di cui all'art. 6 comma 6° della L.R. n.45 del 19.12.2007, acquisirà le necessarie competenze a fronte di adeguata formazione in materia di riconoscimento di violazioni legate alla scorretta gestione e conferimento dei rifiuti da parte degli utenti, che verrà loro impartita dal Comandante della P.M. di Ortona, come da apposito programma;

RILEVATA:

a)- L'opportunità per il Comune di Ortona di proseguire ed incrementare le azioni già intraprese su tutto il territorio comunale allo scopo di arginare i fenomeni dell'abbandono incontrollato dei rifiuti d'ogni genere, il cui divieto è sancito all'art. 192 D.lgs. n.152/2006, nonché dell'irregolare conferimento dei rifiuti, effettuato in violazione alle norme contenute nelle ordinanze di istituzione e regolamentazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani con modalità "porta a porta" e del Regolamento Comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000;

b)- La mancanza di risorse umane in ambito comunale da dedicare al potenziamento dei servizi di sorveglianza in questa specifica materia;

c)- L'opportunità di istituire il servizio di accertatori di violazioni amministrative in materia di rifiuti denominati "ausiliari ambientali" ed affidarlo al personale di ORTONA AMBIENTE s.r.l. come sopraindicato;

- d)- L'interesse della ORTONA AMBIENTE s.r.l., in qualità di gestore del servizio di igiene urbana, ad intraprendere forme di cooperazione per le attività del controllo del rispetto della normativa in materia di abbandono rifiuti e di conferimento dei rifiuti;
- e)- Che nessuna spesa sarà a carico dell'Amministrazione Comunale;

VISTA l'opportunità del Comune di Ortona di istituire ed affidare a ORTONA AMBIENTE s.r.l. il servizio di accertatori di violazioni amministrative in materia di rifiuti denominati "ausiliari ambientali", inizialmente per un periodo di anni uno, eventualmente prorogabile, in virtù del rapporto in essere tra Amministrazione Comunale e ORTONA AMBIENTE s.r.l., limitatamente e nell'ambito del territorio comunale;

RILEVATO altresì che l'istituzione della figura degli "*ausiliari ambientali*" costituirebbe uno strumento utile e un valido aiuto nell'ambito della gestione dei RSU prodotti e conferiti all'interno del territorio comunale di Ortona ed alla salvaguardia dell'ambiente;

VISTI i seguenti allegati tecnici:

- 1) protocollo operativo fra il Comune di Ortona e ORTONA AMBIENTE s.r.l. per dare corso all'attività di accertamento e contestazione delle violazioni in materia di rifiuti da parte di dipendenti di detta Società, predisposto dalle parti e ritenuto idoneo a meglio organizzare il servizio di che trattasi (allegato A);
 - 2) disciplinare per l'abilitazione e il servizio di ausiliari ambientali accertatori delle violazioni in materia di rifiuti (allegato B);
- allegati al presente provvedimento e di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;

RILEVATA la volontà dell'Amministrazione Comunale di istituire la figura degli accertatori di violazioni amministrative in materia di rifiuti denominati "ausiliari ambientali" per l'accertamento e contestazione, anche immediata, delle violazioni amministrative in materia di raccolta differenziata di rifiuti nel Comune di Ortona nonché del Regolamento comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000 e di approvare ed adottare i documenti che regolano le loro attività:

- 1) protocollo operativo fra il Comune di Ortona e ORTONA AMBIENTE s.r.l. per la gestione dell'attività di accertamento e contestazione delle violazioni in materia di rifiuti da parte di dipendenti della ORTONA AMBIENTE s.r.l. (allegato A);
- 2) il disciplinare per l'abilitazione e il servizio di ausiliari ambientali accertatori delle violazioni in materia di rifiuti (allegato B);

in quanto "strumenti" che permetteranno di migliorare il decoro del territorio Comunale e la qualità della vita;

RITENUTO che sussistano le condizioni per dare corso a quanto sopra;

RICHIAMATI

- Il Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- La Legge n. 241/1990;
- Il Decreto legislativo n.152 del 3 aprile 2006, "Norme in materia ambientale" e successive modificazioni;
- Vista la L.R. n.45 del 19.12.2007 "Norme per la gestione integrata dei rifiuti";
- L'art. 357 c.p.;
- Il Regolamento per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000;

VISTI i pareri favorevoli resi dal Dirigente il 1° Settore Affari Generali e Istituzionali e dal Dirigente il 2° Settore Servizi finanziari, espressi ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n° 267, come risulta dall'allegata scheda che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

A voti unanimi

DELIBERA

- 1) di istituire il servizio di accertatori di violazioni amministrative in materia di rifiuti denominati “*ausiliari ambientali*” per l’accertamento e contestazione, anche immediata, delle violazioni amministrative in materia di raccolta differenziata di rifiuti nel Comune di Ortona nonché del Regolamento Comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000, per la parte afferente i rifiuti solidi urbani;
- 2) Di approvare gli allegati tecnici del servizio così come di seguito denominati:
 - protocollo operativo fra il Comune di Ortona e ORTONA AMBIENTE s.r.l. per la gestione dell’attività di accertamento e contestazione delle violazioni in materia di rifiuti da parte di dipendenti della ORTONA AMBIENTE s.r.l. (allegato A);
 - disciplinare per l’abilitazione e il servizio di ausiliari ambientali accertatori delle violazioni in materia di rifiuti (allegato B);allegati alla presente delibera, di cui costituiscono parti integranti ed essenziali;
- 3) Che il servizio avrà la durata di anno uno, eventualmente prorogabile, a decorrere dalla data di stipula del protocollo operativo tra il Comune di Ortona e la società ORTONA AMBIENTE s.r.l.;
- 4) Di stabilire che il citato servizio verrà svolto da personale individuato da ORTONA AMBIENTE s.r.l. tra i propri dipendenti che verranno appositamente incaricati con atto del Sindaco e previo corso di formazione che verrà svolto secondo le previsioni di cui al disciplinare allegato B;
- 5) Che le entrate derivanti dal pagamento delle sanzioni amministrative per gli illeciti amministrativi in materia di abbandono dei rifiuti e di conferimento dei rifiuti, accertate dagli ausiliari ambientali, saranno devolute all’Ente competente a seconda di quanto previsto dalla legge;
- 6) Di dare mandato al Dirigente del 1° Settore del Comune di Ortona, per la sottoscrizione del protocollo operativo e del disciplinare di cui al punto 2) e per l’esecuzione della presente deliberazione mediante ogni altro atto necessario; dare inoltre mandato al Comandante della Polizia Municipale di Ortona per l’organizzazione del servizio, per la formazione e l’addestramento operativo del personale nonché per fornire allo stesso un numero di matricola personale occorrente per l’eventuale esercizio dell’attività di accertamento e contestazione di violazioni in quanto agenti di polizia amministrativa.
- 7) Di dare atto che non discende alcuna spesa, in capo al Comune di Ortona, per la progettazione e/o finanziamento del servizio predisposto in quanto le spese della formazione del personale e dell’organizzazione del servizio saranno a carico di ORTONA AMBIENTE s.r.l..
- 8) Di trasmettere copia del presente atto a ORTONA AMBIENTE s.r.l., al Dirigente del 1° Settore e al Comandante della Polizia Municipale di Ortona per conoscenza e per l’adozione dei provvedimenti di competenza.

La Giunta comunale, con separata votazione unanime espressa per alzata di mano, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, 4° comma, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n° 267.

Allegato “A” alla Delibera G.C. n. _____ del _____

PROTOCOLLO OPERATIVO FRA IL COMUNE DI ORTONA E LA ORTONA AMBIENTE S.R.L. PER LA GESTIONE DELL’ATTIVITA’ DI ACCERTAMENTO E CONTESTAZIONE DELLE VIOLAZIONI IN MATERIA DI RIFIUTI DA PARTE DI DIPENDENTI DI ORTONA AMBIENTE S.R.L.

Il Dirigente del 1° Settore del Comune di Ortona dott. Domenico Galanti e il Presidente pro-tempore della Ortona Ambiente s.r.l.

Premesso che:

- in esecuzione a quanto previsto dal Regolamento Comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000, con convenzione in data 2.10.2001 si è provveduto all’affidamento dell’esecuzione dei servizi di igiene ambientale in detto Regolamento previsti alla ORTONA AMBIENTE s.r.l., società a r.l. a prevalente capitale pubblico locale ex art.113 lett.”e” del D.Lgs. n.267/2000;

- con ordinanze sindacali n.64/08 datata 26.8.2008, n.3/09 in data 2.2.2009 e n.18/09 in data 21.4.2009, è stato istituito e regolamentato, dapprima in via sperimentale e in seguito definitivamente, il servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani con modalità “porta a porta” nell’intero territorio del Comune di Ortona, con specifica previsione di sanzioni a carico degli inadempienti;
- con ordinanza n.47/09 in data 27.8.2009, in questa via V. Berardi – pressi stadio comunale - è stato istituito un punto di conferimento per rifiuti per gli utenti residenti nelle zone servite dal servizio di raccolta di rifiuti con il sistema “porta a porta”;
- Il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 "Norme in materia ambientale" entrato in vigore il 29 aprile 2006 (*e successive modificazioni D.Lgs. n.4/2008*), che regola la tutela delle acque dall’inquinamento e la gestione delle risorse idriche; la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti contaminati; la tutela dell’aria e la riduzione delle emissioni in atmosfera; la tutela risarcitoria contro i danni all’ambiente, stabilisce che i Comuni concorrono a disciplinare la gestione dei rifiuti urbani con appositi regolamenti;
- l’art.13 della L.689/1981 prevede, tra l’altro, che tra gli organi ai quali spettano le attività di accertamento, sono ricompresi anche gli addetti al controllo sull’osservanza delle disposizioni per la cui violazione è prevista una sanzione amministrativa;
- l’art.6 comma 6° della L.R. n.45 del 19.12.2007 "Norme per la gestione integrata dei rifiuti" prevede che *“I comuni, con provvedimento del sindaco, possono conferire funzioni di accertamento e di contestazione immediata delle violazioni delle disposizioni di regolamenti comunali relative alle modalità del conferimento dei rifiuti ai servizi di raccolta ai propri dipendenti o ai dipendenti dei soggetti ai quali è affidato il servizio di raccolta dei rifiuti, che non abbiano riportato condanne penali o non abbiano procedimenti penali pendenti a loro carico e che abbiano superato, con esito favorevole, l’esame conclusivo di un idoneo corso di formazione; i verbali redatti nell’esercizio di dette funzioni, hanno efficacia di cui agli articoli 2699 e 2700 del codice civile”*;

Visto il D. Lgs n. 267 del 18.8.2000;
VISTA la L.R. n.45 del 19.12.2007;
VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n... del ... che istituisce nel territorio del Comune di Ortona il servizio degli ausiliari ambientali autorizzando il Dirigente del 1° Settore del Comune a sottoscrivere il presente protocollo operativo;

CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE

Allo scopo di disciplinare l’attività di accertamento e relativa contestazione di violazioni da parte degli ausiliari ambientali, le modalità di esercizio dell’attività di accertamento si coniugano con i principi di autonomia organizzativa dell’Ente e della Società che stipulano il presente atto. L’attribuzione delle relative funzioni è regolata secondo i principi di sussidiarietà efficacia ed economicità delle attività amministrative poste in essere.

ART. 1

FUNZIONI DELL’AUSILIARIO AMBIENTALE

Le funzioni meglio descritte nel successivo art. 2 sono svolte da personale di Ortona Ambiente s.r.l. cui il Sindaco di Ortona conferirà tali funzioni previo superamento di corso di formazione. Gli stessi dipendenti, nell’esercizio di tali compiti, saranno individuabili attraverso un tesserino di riconoscimento indicante la titolarità di funzioni di Agenti di Polizia Amministrativa nonché attraverso componente di vestiario (pettorina di colore giallo con scritta anteriore e posteriore “Comune di Ortona – Ausiliario Ambientale) idonea a consentire il riconoscimento dell’attività che si svolge; materiale fornito a cura di Ortona Ambiente s.r.l..

Il potere di comminare sanzioni, nei limiti previsti dalle vigenti disposizioni di legge, regolamentato della presente convenzione, è esercitato nell’ambito della normale attività svolta da Ortona Ambiente s.r.l. in cui gli accertatori svolgono funzioni di assistenti alla raccolta e all’igiene ambientale.

Ai suddetti agenti accertatori, denominati “ausiliari ambientali” la cui attività riveste rilevanza di funzione pubblica, è riconosciuta la qualifica di pubblico ufficiale di cui all’art. 357 C.P.

Il Comune di Ortona e, specificamente, il Comando del Corpo di P.M. e il 3° Settore - Servizio Ambiente - ciascuno per quanto di competenza si impegnano a svolgere periodicamente e quando occorrente, attività formative coinvolgenti gli agenti accertatori che rivestono la qualifica di “ausiliari ambientali” al fine in particolare di aggiornarli sulle disposizioni regolamentari, rientranti negli ambiti funzionali di cui al successivo punto, vigenti nel territorio comunale.

L’ausiliario ambientale esplica in particolare le seguenti funzioni:

- prevenzione, accertamento e contestazione, anche immediata, delle violazioni amministrative in materia di raccolta differenziata di rifiuti nel Comune di Ortona nonché del Regolamento comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000; ai sensi dell'art. 6/6° della L.R. n.45 del 19.12.2007, per la parte afferente i rifiuti solidi urbani;
- inoltro dei verbali redatti al Comando di P.M. di norma entro i cinque giorni successivi all'accertamento o alla contestazione, per i consequenziali incombenti inerenti il procedimento amministrativo;
- compilazione ed inoltro all'organo competente (Comando di P.M.) delle deduzioni tecniche nei casi di memorie difensive avverso le sanzioni comminate;
- tali attività vengono svolte durante il servizio reso da Ortona Ambiente s.r.l. nei confronti del Comune di Ortona.

ART. 2

AMBITO DELL'ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO

Gli ausiliari ambientali operano, nelle materie di competenza di cui alla presente convenzione, secondo le direttive impartite dal Comando del Corpo di P.M. di Ortona in accordo con Ortona Ambiente s.r.l., su tutto il territorio comunale.

ART 3

POSIZIONE GIURIDICA DEL PERSONALE

1. Il personale della Ortona Ambiente s.r.l. conserva il proprio rapporto e la propria posizione giuridica, ad ogni effetto di legge, con la Società di appartenenza. Ogni atto incidente sullo status giuridico e normativo del dipendente, nonché la definizione del relativo trattamento economico e assicurativo, è di competenza della Ortona Ambiente s.r.l..

2. Il Comandante del Corpo di P.M., o funzionario di P.M. dallo stesso delegato, nonché il 3° Settore - Servizio Ambiente - per i profili tecnici, forniscono direttive su obiettivi e modalità di espletamento del servizio. Il Comandante del Corpo di P.M. altresì vigila sul corretto espletamento dell'attività di accertamento delle violazioni effettuata dagli ausiliari ambientali, assume, se del caso relazionando alla Ortona Ambiente s.r.l., al Sindaco e al Dirigente del 1° Settore, provvedimenti relativi a comportamenti non corretti in relazione all'attività svolta secondo la qualifica di agente accertatore acquisita; detti provvedimenti potranno peraltro incidere solo sulla qualifica stessa.

ART. 4

SUPPORTO AGLI AUSILIARI AMBIENTALI E SPESE DI GESTIONE

1. Gli ausiliari ambientali, per l'espletamento dell'attività di accertamento, sono forniti di adeguata modulistica a cura del Comando di Polizia Municipale del Comune della Ortona.

2. Il Comando di P.M. sostiene le spese relative alla fornitura della modulistica e procede, altresì, all'esecuzione degli atti ed all'esercizio delle attività conseguenti l'instaurarsi del procedimento amministrativo sanzionatorio, per la parte di sua competenza, al fine della riscossione dei relativi proventi.

3. Il Comando di P.M. provvede altresì a trasmettere le debite segnalazioni agli Uffici dell'Ente competenti per gli eventuali atti ordinatori.

ART. 5

RISCOSSIONE DEI PROVENTI

Le somme riscosse in seguito all'accertamento delle violazioni, posto in essere dagli ausiliari ambientali, sono introitate dagli Enti a tal fine individuati dalle disposizioni di legge.

Per quelle di pertinenza del Comune di Ortona procederà direttamente il Comando P.M. secondo le modalità previste per le violazioni amministrative in genere.

ART. 6

CONSERVAZIONE E CONSULTAZIONE DEGLI ATTI RELATIVI AGLI ACCERTAMENTI COMPIUTI

1. Gli atti riferiti ai procedimenti sanzionatori amministrativi originati da violazioni accertate dagli ausiliari ambientali nonché quelli a tali procedure prodromici o conseguenti, sono raccolti e conservati presso il Comando del Corpo di P.M..

2. Gli atti di cui al precedente punto saranno accessibili ai legittimi interessati ai sensi e nei limiti di legge.

ART. 7

PUBBLICIZZAZIONE DEL SERVIZIO

Le parti stipulanti il presente protocollo operativo si impegnano a definire idonee modalità di pubblicizzazione del servizio di controllo espletato dagli ausiliari ambientali anche nell'ambito delle più generali attività di educazione ambientale portate avanti dall'Amministrazione Comunale e dalla Ortona Ambiente s.r.l..

Art. 8

DURATA DEL PROTOCOLLO

Il presente protocollo operativo, in via sperimentale, ha validità di un anno dalla data della sottoscrizione. Alla scadenza di tale termine le parti stipulanti si incontreranno per concordare eventuali modifiche e integrazioni che l'esperienza operativa suggerirà come opportune. Nel caso in cui le parti concordino che il presente protocollo non debba essere soggetto a modifica, lo stesso si intende vigente sino alla scadenza della convenzione di affidamento dell'esecuzione dei servizi di igiene ambientale ad Ortona Ambiente s.r.l., fatte salve modifiche o integrazioni che nel tempo siano, in modo condiviso, ritenute necessarie.

ART. 9

DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI

Per quanto non previsto nel presente protocollo le parti stipulanti fanno riferimento alla legge ed ai regolamenti che disciplinano la materia.

Ortona, lì _____

Il Dirigente del 1° Settore

Il Presidente pro-tempore di

Allegato "B" alla Delibera G.C. N. _____ del _____

DISCIPLINARE PER IL SERVIZIO DI ACCERTATORI DI VIOLAZIONI AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI RIFIUTI DENOMINATI "AUSILIARI AMBIENTALI"

Art. 1

Finalità

Il presente atto tende a disciplinare le modalità di formazione e svolgimento del servizio degli accertatori di violazioni amministrative in materia di rifiuti denominati "ausiliari ambientali", istituiti nel Comune di Ortona con delibera G.C. n. _____ del _____ per la prevenzione, accertamento e contestazione, anche immediata, delle violazioni amministrative in materia di raccolta differenziata di rifiuti nel Comune di Ortona nonché del Regolamento comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000, al quale verrà adibito personale della ORTONA AMBIENTE s.r.l. A tal proposito si evidenzia quanto segue:

- Il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 "Norme in materia ambientale" entrato in vigore il 29 aprile 2006 (*e successive modificazioni D.Lgs. n.4/2008*), che regola la tutela delle acque dall'inquinamento e la gestione delle risorse idriche; la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti contaminati; la tutela dell'aria e la riduzione delle emissioni in atmosfera; la tutela risarcitoria contro i danni all'ambiente, stabilisce che i Comuni concorrono a disciplinare la gestione dei rifiuti urbani con appositi regolamenti;

- l'art.13 della L.689/1981 prevede, tra l'altro, che tra gli organi ai quali spettano le attività di accertamento, sono ricompresi anche gli addetti al controllo sull'osservanza delle disposizioni per la cui violazione è prevista una sanzione amministrativa;
- l'art.6 comma 6° della L.R. n.45 del 19.12.2007 "Norme per la gestione integrata dei rifiuti" prevede che *"I comuni, con provvedimento del sindaco, possono conferire funzioni di accertamento e di contestazione immediata delle violazioni delle disposizioni di regolamenti comunali relative alle modalità del conferimento dei rifiuti ai servizi di raccolta ai propri dipendenti o ai dipendenti dei soggetti ai quali è affidato il servizio di raccolta dei rifiuti, che non abbiano riportato condanne penali o non abbiano procedimenti penali pendenti a loro carico e che abbiano superato, con esito favorevole, l'esame conclusivo di un idoneo corso di formazione; i verbali redatti nell'esercizio di dette funzioni, hanno efficacia di cui agli articoli 2699 e 2700 del codice civile"*.

L'Amministrazione Comunale di Ortona, al fine di proseguire ed incrementare le azioni già intraprese su tutto il territorio comunale allo scopo di arginare i fenomeni dell'abbandono incontrollato dei rifiuti d'ogni genere, il cui divieto è sancito all'art. 192 D.lgs. n.152/2006, nonché dell'irregolare conferimento dei rifiuti, effettuato in violazione alle norme contenute nelle ordinanze di istituzione e regolamentazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani con modalità "porta a porta" e del Regolamento Comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000, ha ritenuto opportuno istituire il servizio di accertatori di violazioni amministrative in materia di rifiuti denominati "ausiliari ambientali" ed affidarlo al personale di ORTONA AMBIENTE s.r.l. anche per l'interesse diretto di detta Società, in qualità di gestore del servizio di igiene urbana, ad intraprendere forme di cooperazione per le attività del controllo del rispetto della normativa in materia di abbandono rifiuti e di conferimento dei rifiuti.

Ciò anche perché le attuali risorse del Comune di Ortona e segnatamente quelle del Corpo di Polizia Municipale, tra le cui funzioni e compiti istituzionali rientra appunto la "tutela ambientale", non consentono però di stornare risorse umane da dedicare a quest'importante servizio. Le finalità peraltro debbono trascendere l'aspetto puramente repressivo delle violazioni, per estrinsecarsi in forme di intervento più complesse che consentano un effettivo controllo, la segnalazione tempestiva di situazioni di degrado e/o di potenziale pericolo e soprattutto un'azione preventiva di presidio informativo e di prevenzione agli utenti civili, industriali, artigianali e commerciali.

Stante la situazione sopraevidenziata, Comune di Ortona e ORTONA AMBIENTE s.r.l. hanno congiuntamente valutato come percorribile l'istituzione di un servizio di "ausiliari ambientali" di professionalità adeguata al campo di intervento richiesto.

In tale ambito ORTONA AMBIENTE s.r.l., già affidataria del complesso dei servizi di igiene urbana nel Comune di Ortona metterà a disposizione proprio personale che, stante le specificità dei compiti e delle funzioni, agirà in qualità di pubblico ufficiale, nell'espletamento delle proprie quotidiane attività usuali.

Art. 2 Denominazione

Comune di Ortona e ORTONA AMBIENTE s.r.l. valutano che, al fine di non ingenerare confusione con altre dizioni similari, sia opportuno denominare il personale dedicato al servizio di cui al presente progetto, come "Ausiliari Ambientali", definizione alla quale si farà d'ora in poi riferimento.

Art. 3 Attività funzioni e nomina

Le attività degli "Ausiliari Ambientali" si svolgono in uno specifico quadro di presidio territoriale a garanzia dell'igiene ambientale.

Nella fase iniziale, saranno privilegiati gli interventi di prevenzione rispetto a quelli di repressione, senza peraltro trascurare i comportamenti abnormi che generino situazioni oggettivamente non tollerabili.

In quest'ottica le attività degli "Ausiliari Ambientali" si estrinsecheranno sinteticamente:

- nel presidio e nel controllo dello stato dell'igiene ambientale, unicamente per quanto concerne i rifiuti, a livello territoriale;
- nel controllo dei conferimenti di rifiuti secondo le modalità del servizio di raccolta differenziata con

modalità “porta a porta” nonché nei punti di raccolta istituiti, intervenendo nei confronti dei soggetti che non rispettano le prescrizioni regolamentari;

- nel controllo delle disposizioni contenute nel Regolamento Comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000 unicamente per la parte afferente i R.S.U., intervenendo nei confronti dei soggetti che non rispettano le prescrizioni in esso contenute;
- nel controllo delle modalità di svolgimento del servizio in generale, segnalando ai settori operativi situazioni di degrado e/o pericolo, nonché particolari concentrazioni di rifiuti che richiedano tempestivi interventi supplementari;
- nel presidio informativo e di prevenzione agli utenti civili, industriali, artigianali e commerciali.

Gli “Agenti Ambientali” agiranno nella qualità di pubblici ufficiali con poteri di accertamento delle violazioni amministrative.

Il Comando Polizia Municipale provvederà alla predisposizione del modello del verbale di accertamento della violazione che verrà utilizzato dagli operatori nello svolgimento delle funzioni citate.

Per quanto concerne la riscossione delle sanzioni si procederà come previsto al successivo articolo 8.

Per la gestione del contenzioso derivante dall'accertamento di violazioni effettuato dagli “Ausiliari Ambientali” tutta la documentazione, idonea per la corretta procedura relativa al procedimento sanzionatorio, dovrà essere inviata al dipendente Comando Polizia Municipale per l'istruzione.

L'incarico di “Ausiliari Ambientali” verrà conferito al termine del corso di addestramento di cui al seguente art. 4, con provvedimento nominativo del Sindaco.

Art. 4

Formazione e addestramento

Il Comune di Ortona e Ortona Ambiente s.r.l. convengono che la formazione e l'addestramento degli “Ausiliari Ambientali” abbiano luogo attraverso un apposito corso al quale parteciperà il personale già selezionato e segnalato al Comune da Ortona Ambiente s.r.l. e che avrà la durata di 20 ore, articolato come segue:

- ruolo, funzioni e limiti operativi degli “Ausiliari Ambientali”;
- disposizioni normative contenute nelle ordinanze sindacali di istituzione e regolamentazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani con modalità “porta a porta”;
- disposizioni normative contenute nel Regolamento Comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con delibera C.C. n.76 del 14.11.2000 riferite ai rifiuti solidi urbani;
- compiti di prevenzione e accertamento delle violazioni in materia di rifiuti;
- nozioni inerenti al procedimento sanzionatorio amministrativo regolato dalla Parte Prima – Capo I° - Sezz. I° e II° della L.689/1981;
- aspetti del diritto penale legati ai compiti attribuiti;
- elementi specifici necessari per la contestazione immediata delle violazioni;
- esercitazioni pratiche finalizzate all'uso ed alla compilazione di moduli per l'accertamento delle violazioni e simulazione delle situazioni reali;
- stile e comportamento.

I docenti del corso saranno il Comandante della Polizia Municipale di Ortona o altri agenti del medesimo Comando da questi individuati, i quali presteranno la propria attività formativa al di fuori dell'orario di servizio.

E' demandato al Comandante della Polizia Municipale di Ortona l'individuazione, in dettaglio, del programma didattico nonché del calendario delle lezioni.

La predisposizione del materiale necessario per l'attività formativa sarà a cura e carico di Ortona Ambiente s.p.a., che provvederà per la dotazione ai frequentatori del corso.

Al termine della formazione e dell'addestramento, il Comandante della Polizia Municipale, o delegato, in collaborazione con Ortona Ambiente s.r.l., dovrà valutare l'idoneità del personale per l'assunzione della qualifica di “Ausiliario Ambientale”.

Il Personale della Polizia Municipale, potrà affiancare, durante la fase di avvio del servizio, gli “Ausiliari

Ambientali” nello svolgimento del servizio.

Art. 5

Il personale dedicato

Ortona Ambiente s.r.l. provvederà direttamente all'individuazione di personale di adeguata professionalità e competenza, idoneo allo svolgimento delle attività di “Ausiliari Ambientali” da avviare al corso di formazione di cui all'art. 4.

Detto personale dovrà necessariamente essere in possesso dei requisiti di cui l'art.6 comma 6° della L.R. n.45 del 19.12.2007.

Art. 6

Aspetti organizzativi

La strutturazione del servizio è definita da Ortona Ambiente s.r.l. d'intesa con il Comando P.M. di Ortona e potrà essere coordinata da un soggetto individuato dalla stessa Società.

Le eventuali segnalazioni telefoniche pervenute al Comando Polizia Municipale o a Ortona Ambiente s.r.l., saranno comunicate direttamente e con tempestività agli “Agenti Ambientali”.

Potrà essere istituito, in accordo tra le parti, un sistema di coordinamento permanente tra gli incaricati del Comune di Ortona che ricevono larga parte delle lamentele dei cittadini e gli incaricati di Ortona Ambiente s.r.l. al fine di:

- monitorare l'intervento degli “Ausiliari Ambientali” per verificarne la funzionalità;
- fare una mappa sul territorio delle segnalazioni che pervengono sia al Comune che a Ortona Ambiente s.r.l. al fine di pianificare una incisiva attività di controllo;
- relazionare in funzione dell'ottimizzazione del servizio.

Art. 7

Mezzi di riconoscimento

Il personale impiegato per la prestazione del servizio oggetto del presente atto, dovrà essere dotato di un apposito tesserino di riconoscimento fornito da Ortona Ambiente s.r.l., dotato di foto, numero di matricola ed estremi del provvedimento sindacale di nomina, che dovrà essere riportato nella stesura di ogni accertamento, da esporre in maniera opportuna e visibile, che ne qualifichi compiti, funzioni e poteri, nonché di pettorina con scritta anteriore e posteriore “Comune di Ortona – Ausiliario Ambientale -.

Art. 8

Accertamento violazioni e modalità di irrogazione delle sanzioni

Gli “Ausiliari Ambientali”, utilizzando un modello di verbale predisposto dal Comando Polizia Municipale, provvederanno all'accertamento delle violazioni amministrative alle prescrizioni relative ai conferimenti di rifiuti secondo le modalità del servizio di raccolta differenziata con modalità “porta a porta” nonché nei punti di raccolta istituiti nonché di quelle alle disposizioni contenute nel Regolamento Comunale per il Servizio di Igiene Ambientale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n.76 del 14.11.2000 unicamente per la parte afferente i R.S.U..

Per ciascuna violazione, il trasgressore sarà ammesso al pagamento in misura ridotta della sanzione ai sensi dell'art. 16 della legge n. 689/81, da effettuarsi mediante versamento in apposito conto corrente postale intestato al Comando Polizia Municipale di Ortona.

Art. 9

Procedura sanzionatoria e contenzioso

Il procedimento amministrativo derivante dall'accertamento delle violazioni è regolato dalla legge n. 689/81. La procedura sanzionatoria e la relativa attività derivante dagli accertamenti compiuti dagli "Ausiliari Ambientali" sono di competenza del Comune di Ortona ed attribuite al Corpo di Polizia Municipale, al quale gli "ausiliari Ambientali", per il tramite delle strutture amministrative di Ortona Ambiente s.r.l., farà pervenire tutti i verbali circa le violazioni rilevate, entro il termine di gg.5 (cinque) dall'accertamento.

E' posta altresì a carico del Comune di Ortona la gestione della restante procedura sia nella fase amministrativa (ex art. 18 e s.s. legge 689/81) sia nella fase giurisdizionale (ex art. 22 e s.s. legge 689/81), sia nella fase del recupero coattivo delle sanzioni amministrative non riscosse (ex art. 26 e s.s. legge 689/81). Ortona Ambiente s.r.l., in detta procedura, collaborerà con l'amministrazione comunale fornendo quanto richiesto dalla stessa ai fini dell'istruttoria e del completamento della procedura amministrativa.

E' posta altresì a carico del Comune di Ortona l'attività di collegamento con la Provincia di Chieti, se del caso, nonché di supporto a Ortona Ambiente s.r.l. Quest'ultima collaborerà con l'Amministrazione Comunale fornendo, nei termini indicati, quanto richiesto dalla stessa ai fini dell'istruttoria e del procedimento sanzionatorio amministrativo.

Ortona, lì _____

Comune di Ortona

Dott. Domenico Galanti

Ortona Ambiente s.r.l.
